

## USCIRF—RECOMMENDED FOR SPECIAL WATCH LIST

Комиссия США по вопросам международной свободы вероисповедания (USCIRF) является независимым, поддерживаемым обеими партиями органом правительства США, который осуществляет мониторинг соблюдения всеобщего права на свободу вероисповедания и убеждений за рубежом. USCIRF, созданная согласно Международному закону о свободе вероисповедания (IRFA) 1998 г., отслеживает нарушения свободы вероисповедания и убеждений за рубежом в соответствии с международными стандартами и разрабатывает политические рекомендации для президента, госсекретаря и Конгресса США. USCIRF является самостоятельным органом, действующим отдельно и независимо от Государственного департамента США. Ежегодный отчет за 2021 г. представляет собой итог работы членов комиссии и специалистов за год, в частности документирования нарушений в исследуемых регионах и разработки независимых политических рекомендаций для правительства США. Ежегодный отчет за 2021 г. охватывает период с января 2020 г. по декабрь 2020 г. включительно, однако в некоторых случаях в нем упоминаются значительные события, произошедшие до или после этого временного промежутка. Для получения дополнительной информации о комиссии USCIRF посетите этот [веб-сайт](#) или обратитесь в USCIRF напрямую по номеру телефона 202-523-3240.

### ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

В 2020 г. в ситуации со свободой вероисповедания в Казахстане наблюдался дальнейший прогресс. В своих заявлениях американским коллегам представители правительства страны неоднократно делали акцент на том, что Казахстан реформирует свой подход к религии, и президент Касым Токаев, вступивший в свою должность в 2019 г., открыто стремился улучшить международный имидж Казахстана в области свободы вероисповедания. В феврале правительственные чиновники приняли участие во втором заседании американо-казахстанской рабочей группы по вопросам свободы вероисповедания, состоявшемся в Госдепартаменте США в Вашингтоне, округ Колумбия, с привлечением гражданских экспертов и официальных лиц США, в т. ч. из комиссии USCIRF. Представители правительства Казахстана представили свой план реформирования законодательства о свободе вероисповедания и надзора в этой сфере на следующие два года, а также прокомментировали предложения и критические замечания членов американской стороны. В ходе третьего заседания рабочей группы, которое было проведено дистанционно в ноябре, правительство Казахстана представило обновленную версию плана и предварительные сроки его реализации.

В течение 2020 г. в Казахстане продолжало действовать проблемное законодательство, но в следующем году ожидаются существенные реформы. В их числе может быть упрощение регистрационной процедуры и сокращение количества членов-основателей, необходимых для регистрации, отмена требования получения официальных разрешений на проведение религиозных мероприятий, отмена экспертизы документов религиозного содержания и введение процедуры обжалования решений об отказе в регистрации. Осуществление этих реформ позволит сократить систематическое ограничение свободы вероисповедания в Казахстане. Еще одним положительным событием 2020 г., о котором следует упомянуть, является проведение правительством в столице Нур-Султан в начале года, до

пандемии COVID-19, круглого стола по вопросам свободы вероисповедания. Правительство также заявило о своем намерении проводить такие встречи регулярно по всему Казахстану совместными усилиями Министерства социального развития и информации и неправительственной организации (НПО) Love Your Neighbor Community (LYNC), занимающейся проблемами свободы вероисповедания во всем мире. Вместе с тем, количество [административных преследований](#) за религиозные преступления [продолжало сокращаться](#): так, в 2020 г. был зафиксирован 131 случай преследования по сравнению со 160 случаями в 2019 г., 171 в 2018 г. и 284 в 2017 г.

Однако несмотря на эту заслуживающую внимания положительную динамику, нарушение свободы вероисповедания и заявления о насилии оставались в Казахстане массовой проблемой. Основной причиной этих систематических нарушений было законодательство, ограничивающее свободу вероисповедания. До принятия закона «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» 2011 г. среди бывших советских республик на территории Центральной Азии Казахстан был одной из стран, придерживавшейся наименее репрессивной политики в вопросах свободы вероисповедания или убеждений. Однако данным законом были установлены строгие требования к регистрации, включая наличие большого числа членов-основателей религиозной организации, а также запрещена или ограничена незарегистрированная религиозная деятельность, в т. ч. обучение, распространение религиозной литературы и подготовка священнослужителей. Есть и другие нечетко сформулированные нормы уголовного и административного законодательства, которые позволяют государству наказывать практически за любую несанкционированную религиозную или политическую деятельность, и религиозные группы постоянно находятся под пристальным государственным надзором. В результате действия указанного выше закона общее количество

зарегистрированных религиозных групп после 2011 г. резко сократилось, особенно это касается «нетрадиционных» религиозных организаций, число которых уменьшилось с 48 до 16. Правительственные эксперты могут отказывать в регистрации в рамках закрытой процедуры, а заявители не имеют возможности обжаловать такие решения. Например, саентология не имеет в стране статуса религии с 2012 г., а

мусульмане-ахмади не могут получить официальную регистрацию, если они не уберут слово «мусульманин» из названия их общины. Из-за отсутствия четкой правовой базы, обеспечивающей защиту свободы вероисповедания каждого гражданина, подобные нарушения, скорее всего, будут продолжаться, и общая ситуация может вновь ухудшиться.

## РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА США

- Оставить Казахстан в списке особого контроля Государственного департамента США за нарушение или потворствование нарушению права на свободу вероисповедания, предусмотренного Международным законом о свободе вероисповедания (IRFA).
- Продолжать взаимодействие с правительством Казахстана в рамках американо-казахстанской рабочей группы по вопросам свободы вероисповедания с целью заставить правительство Казахстана:
  - отменить или внести поправки в законодательство о регистрации религиозных организаций, уменьшив, помимо прочего, обязательное количество членов-основателей до 10 человек;
  - прекратить обязательный экспертный анализ учредительных документов и религиозной литературы или существенно реформировать процедуру, сделав ее более прозрачной;
  - прекратить задержание и осуждение людей за мирное выражение ими своих религиозных убеждений и соблюдение религиозных обрядов;
  - привлекать к ответственности местных чиновников за нарушение свободы вероисповедания; и
  - предоставить возможность участия в 2021 г. в Съезде лидеров мировых и традиционных религий для представителей всех конфессий в сотрудничестве с недавно созданными круглыми столами по вопросам свободы вероисповедания.
- Провести обучение по теме свободы вероисповедания для сотрудников правоохранительных органов и местных чиновников через миссию Агентства США по международному развитию (USAID) в Казахстане в рамках более широких инициатив, направленных на продвижение добросовестного государственного управления и борьбу с коррупцией.

## ОСНОВНЫЕ РЕСУРСЫ И ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ USCIRF

- *Слушание:* [Свобода вероисповедания в России и Центральной Азии](#)
- *Обновленный отчет по проблеме:* [Антикультурное движение и регулирование вероисповедания в России и бывшем Советском Союзе](#)

## Справочная информация

Казахстан является самой большой страной Центральной Азии и имеет второе по численности население в регионе, [примерно 19 миллионов человек](#). Около 70 % населения составляют мусульмане-сунниты, 26 % — христиане (включая православных, протестантов, католиков и Свидетелей Иеговы), 3 % — представители других конфессий (в т. ч. иудеи, буддисты, бахаисты и кришнаиты) и менее 1 % — шииты, главным образом, азербайджанцы. В общей сложности в Казахстане имеется 3 826 официально зарегистрированных религиозных объединений,

представляющих 18 религиозных групп, и 3 597 зарегистрированных мест отправления культа. Приблизительно две трети населения составляет тюркский народ казахи, а в числе остальных национальностей славяне и представители других тюркских народов, в частности узбеки и уйгуры. Казахстан — единственное государство Центральной Азии, в котором проживает значительное число россиян, главным образом, в северной части страны.

Правительство является подчеркнуто светским и стремится контролировать религию, в которой оно усматривает силу,

способную к дестабилизации обстановки в стране. Правительство постоянно регулирует и предпочитает так называемую «традиционную» ханафитскую школу суннитского ислама и в целом настороженно относится к исповеданию ислама, принятого в большей части мусульманского мира. Эта официально одобряемая форма ислама считается в стране традиционной и не подавляющей другие, давно практикуемые здесь религии, с которыми у правительства сложились хорошие отношения, включая православное христианство, католицизм и иудаизм, однако к приходу в регион таких новых религиозных течений, как евангельское христианство и саентология, государство относится с подозрением. Особенную обеспокоенность у правительства вызывает распространение религиозного экстремизма, которому оно определяет широко и использует это определение для преследования политической оппозиции, а также мнимый риск социальных потрясений в результате прозелитизма и миссионерской деятельности. Безусловно, опасения по поводу экстремистского насилия небезосновательны, однако расплывчатая формулировка религиозного экстремизма используется правительством применительно к любой ненасильственной деятельности, которую оно считает потенциально дестабилизирующей, даже к частному отправлению религиозных обрядов и законоучению.

### Текущие проблемы

Несмотря на то, что количество административных взысканий сократилось, в 2020 г. религиозные меньшинства [сообщали](#) о том, что государство продолжает запугивания в их адрес, включая допросы в агрессивной форме, угрозы наказания, слежку и регулярные задержания. Правительством было [конфисковано](#) имущество нескольких протестантских церквей, группы, выступающие за свободу вероисповедания и расширение прав человека, стали объектами официальных [дезинформационных кампаний](#) и [оштрафованы](#), а мирные религиозные меньшинства подвергались судебному преследованию за [экстремизм](#). Так, начиная с мая Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности (КМБПЧ) и другие НПО стали объектами организованной правительственной [дезинформационной кампании](#), в которой они обвинялись в попытке дестабилизировать ситуацию в стране в интересах иностранных государств. Директор КМБПЧ Евгений Жовтис часто выступает с открытой критикой политики государства в отношении свободы вероисповедания. В октябре он [заявил](#), что все ограничения права личности на свободу вероисповедания являются очевидным нарушением Конституции Казахстана. Кроме того, саентологи сообщили, что члены их организации в Нур-Султане были должны посещать «профилактические консультации», в ходе которых им угрожали и требовали, чтобы они письменно подтвердили свое осуждение и отречение от саентологии.

Одним из наиболее серьезных препятствий для свободы вероисповедания была коррупция, особенно на местном уровне; например, некоторые религиозные группы сообщали о том, что местные чиновники пытались их шантажировать или требовали от них взятки. По имеющимся сведениям, вымогательство [взятки](#) со стороны местной полиции стало одной из причин февральских столкновений, приведших к гибели людей, когда разъяренные толпы казахов напали на общину [дунган](#), мусульманское меньшинство, представленное потомками жителей Китая. Этим столкновениям могла [способствовать](#) официальная политика в сфере религии, поскольку государство связывает национальную идентичность казахов с ханафитской школой ислама, приравнивая «иностранному» ислам к экстремистской деятельности. Такая правительственная идеология могла благоприятствовать возникновению и усилению вражды по отношению к религиозным и этническим меньшинствам, например, к дунганам.

### Этнические казахские беженцы из провинции Синьцзян

По распоряжению Коммунистической партии КНР в тюрьму было заключено большое количество этнических казахов и исповедующих ислам уйгур. Они содержатся в огромных концентрационных лагерях Синьцзян-Уйгурского автономного района Китая. Отчасти в ответ на этот кризис президент Токаев в мае подписал поправки к законодательным актам РК по вопросам регулирования миграционных процессов, предусматривающие изменение термина, используемого для описания мигрантов из числа [этнических казахов](#), с «*оралман*» (репатриант) на «*кандас*» (уроженец/коренной житель). Утверждение этой поправки является частью более широких усилий, предпринимаемых Казахстаном, чтобы облегчить казахским беженцам из Синьцзян-Уйгурского автономного района процедуру получения права на жительство и гражданства. В октябре четверем этническим казахам, бежавшим из Синьцзяна и незаконно въехавшим на территорию Казахстана, был предоставлен временный [статус беженцев](#), что ознаменовало сдвиг в политике государства, касающейся данного вопроса. Несмотря на это, Пекин и Нур-Султан продолжили тесное сотрудничество. В августе посол КНР в Казахстане высоко оценил военное сотрудничество между двумя странами и заявил, что совместная [борьба с экстремизмом](#) должна быть усилена. Это вызвало обеспокоенность по поводу влияния Китая на политику безопасности Казахстана и возможности применения Пекином экспансивной тактики контрэкстремизма, подобную той, которую он использовал в Синьцзяне.

### ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС США

В 2020 г. между США и Казахстаном установились тесные партнерские отношения, в рамках которых, помимо прочего, состоялось два заседания американско-казахстанской рабочей группы по вопросам свободы вероисповедания. В феврале госсекретарь Майкл Р. Помпео (Michael R. Pompeo) посетил

Казахстан и [встретился](#) с президентом Токаевым, чтобы обсудить улучшение отношений между двумя странами. Госсекретарь также выразил свое восхищение активными действиями Казахстана по реинтеграции граждан Сирии и Ирака и выразил обеспокоенность ситуацией в Синьцзян-Уйгурском автономном районе Китая, который граничит с Казахстаном. Правительство США предоставило Казахстану [помощь](#) в размере 6,2 млн долларов, в т. ч. лабораторное оборудование и материалы, необходимые для борьбы Казахстана с COVID-19. Тем временем агентство USAID в Казахстане продолжило поддержку программ по развитию гражданского общества, продвижению добросовестного государственного управления и защите прав человека, в частности работу по укреплению отношений между казахстанским правительством и организациями [гражданского общества](#) и поощрению партнерского взаимодействия в целях проведения реформ. В ноябре [помощник госсекретаря](#) по вопросам образования и культуры Мари Ройс (Marie Rouse) во время своего визита в Казахстан встретила с казахскими и уйгурскими беженцами из Синьцзян-Уйгурского автономного района КНР, а также обсудила с правительственными чиновниками [двустороннее взаимодействие](#) в области образования и культуры.